



## **Análisis de coyuntura**

Bareiro, Line. Gobernabilidad pragmática y personalista. En publicación: Derechos Humanos en Paraguay 2005. Coordinadora Derechos Humanos Paraguay. Diciembre 2005. Disponible en la web: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/paraguay/cde/cde2005/3coyuntura.pdf>

# Gobernabilidad pragmática y personalista

*Line Bareiro*

*Centro de Documentación y Estudios (CDE)*

## INTRODUCCIÓN

Las organizaciones que trabajamos por la vigencia de los derechos humanos en el Paraguay, somos concientes de que nuestro trabajo tiene sentido en tanto y cuanto sepamos inscribirlo en el contexto. La edición anual del informe sobre derechos humanos por parte de la CODEHUPY nos permite, desde hace un quinquenio, articular un discurso común sobre la coyuntura, producto de un debate entre integrantes de las organizaciones.

La metodología empleada ha ido variando. En los dos últimos años, se han planteado ejes de análisis. La discusión para definir los ejes se inicia semanas antes del taller de análisis de coyuntura política.

Los tres ejes definidos para el 2005 son: 1) Gobernabilidad; 2) Relaciones internacionales y 3) Avance fundamentalista. En la sesión predominó el debate sobre gobernabilidad y ese hecho se refleja en este artículo.

## GOBERNABILIDAD

En el año 2005 el gobierno ha afianzado su capacidad del gobierno para generar alianzas con el objetivo de lograr aprobación de sus proyectos, en tanto que la oposición prácticamente se ha diluido. Lo notable del caso es que coincidentemente la popularidad del Presidente de la República decreció notablemente en relación al año anterior.

Una idea difundida de gobernabilidad es la que la relaciona con estabilidad, con la viabilidad de un gobierno y agrega Camou (1995) que la gobernabilidad se refiere a "un estado de equilibrio, una propiedad o una cualidad que nos indica el 'grado de gobierno' que se ejerce en una sociedad"<sup>1</sup>. La gobernabilidad sería entonces la capacidad de procesar y aplicar decisiones políticas y no es necesariamente homogénea en todos los campos. Es interesante que a partir de estas definiciones se podrían identificar diferentes grados de gobierno en un mismo país y momento, conforme a los temas tomados en consideración y debe hacerse la salvedad de que la gobernabilidad no define si un régimen es democrático o no.

<sup>1</sup> Camou, Antonio, "La múltiple (in)gobernabilidad: elementos para un análisis conceptual", *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 62, num 4, México, octubre-diciembre 2000, pp 159-188.

La gobernabilidad democrática es, según Waldo Ansaldi (1995), “la capacidad de que dispone un gobierno de ser obedecido sin violentar las reglas de juego de la democracia y sin que la amenaza de ruptura de éstas por otro actor social o político resulte convincente para el conjunto de la sociedad”<sup>2</sup>. Por lo tanto, la gobernabilidad democrática implica la toma de decisiones y la resolución de conflictos según un sistema de reglas y procedimientos formarles, y que éstas sean aceptadas por los actores que podrían tener el poder de hacer entrar en crisis al gobierno.

Es así que la disminución de la popularidad del presidente Duarte Frutos, no ha influido negativamente en la gobernabilidad. Nicanor Duarte Frutos había sido electo con un 37% de los votos en el año 2003. Poco después de ser electo, su popularidad comenzó a subir según diferentes sondeos de opinión llegando a lograr el apoyo del 60% de la población durante el primer año de gobierno. Ese apoyo fue disminuyendo paulatinamente hasta quedar actualmente, cerca del porcentaje electoral inicial.

A pesar de ello, en el curso del año 2005 se produjo una fuga de parlamentarios/as opositores/as hacia el oficialismo. Es posible que haya sido producto de un aumento de la capacidad negociadora del gobierno de la mano del senador Juan Carlos Galaverna, ¿o acaso fue la falta de liderazgos capaces de mantener unida a la oposición? ¿o fueron ambas cosas a la vez? ¿Y cómo fue que disminuyó tanto la protesta y las propuestas de sectores populares, especialmente por parte del movimiento campesino que había logrado colocar la reforma agraria en la agenda política durante el 2004?

De todas las preguntas que nos formulamos, la que identificamos como el gran interrogante es ¿Cómo Nicanor construyó gobernabilidad? Obviamente, no se está en capacidad de dar una respuesta unívoca a la cuestión planteada. Antes bien, solamente se trata de acercar la propia lectura de un complejo proceso, que tiene sus bases en años anteriores.

## Estabilidad y recaudaciones

El primer paso del gobierno fue lograr la estabilidad macroeconómica, ya que al asumir Duarte, el país estaba a un paso de declarar el default. Es decir que ya no podría seguir pagando el servicio de la deuda externa. Para conseguir ese requisito para la convivencia con las multilaterales, no dudó Nicanor en poner a la cabeza a un economista históricamente vinculado a la izquierda y de cuya honestidad nadie

<sup>2</sup> Ansaldi, Waldo, “Gobernabilidad democrática y desigualdad social”, en <http://catedras.fsoc.uba.ar> publicado originariamente en *Estudios Sociales, Revista Universitaria Semestral*, Año 5, num 9, Santa Fe, segundo semestre 1995, pp. 9-35.

puede dudar. Aunque ciertamente, la gestión de Dionisio Borda estuvo más cerca de las recomendaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) que de la redistribución. No le importó al presidente las críticas de la dirigencia colorada que perdió importantes fuentes de financiamiento, al no tener ya el control del Ministerio de Hacienda. A Duarte le interesaba mucho más una reinserción internacional, destrabar el financiamiento de proyectos de desarrollo y el aumento de las recaudaciones. Consiguió las tres cosas y pudo deshacerse del Ministro Borda en mayo del 2005, aunque sin entregar las finanzas públicas al partido, sino que se la confió a un co-religionario mennonita, el ex ministro de Industria y Comercio, Ernst Bergen.

## **El propio Poder Judicial**

El consenso político-social para cambiar a 6 integrantes de la Corte Suprema de Justicia, fue el más alto logrado por el gobierno de Nicanor. Débiles fueron las voces que como las nuestras, del movimiento de derechos humanos, consideraron que de esa manera solamente se estaba manteniendo la histórica tradición de que el Poder Judicial está sometido al poder político. Así fue de derecho y de hecho en toda nuestra historia. La Constitución Paraguaya de 1992 sentó las bases de un Poder Judicial independiente y hasta se constituyó un pacto de gobernabilidad entre los dos partidos tradicionales para contar con una Corte de buen nivel, aunque todos los varones electos, fuesen apadrinados por la dirigencia política.

Con los cambios de gobierno, algunas muertes de ministros de la Corte y las correspondientes nuevas designaciones, la máxima instancia judicial había dejado de responder de manera directa al gobierno, aunque no por eso se había conseguido una mejor administración de justicia. En nombre de la Justicia y utilizando un juicio político sin disfraces de razón, se deshicieron de quienes se habían vuelto molestos y se nombró a personas que responden a la actual constelación política.

## **La primera ruptura de la oposición**

La Ley de Reordenamiento Administrativo y Adecuación Fiscal llamada la ley del “impuestazo” significa un cambio importante en la tradición fiscal paraguaya pues implica la consagración del impuesto a la renta personal, que nunca se había aplicado en el país. Antes bien, habían crecido los impuestos indirectos como el IVA.

La ley no crea un marco adecuado para la reforma administrativa del Estado, por lo que el nombre encubre la formalización de la economía vía una reforma impositiva. Ésta consiguió el apoyo del empresariado

organizado, ya que aunque introduce el impuesto la renta personal disminuye y/o hace desaparecer otros impuestos. En el Congreso, la oposición liberal fue cerrada en contra de la reforma tributaria, acompañada por el oviedismo y el filizzolismo.

Pero el gobierno obtuvo su gran victoria del 2004 de la mano del fadulismo. En efecto, en bloque el Partido Patria Querida (PPQ), liderado por el empresario financiero Pedro Fadul, da su apoyo al proyecto, luego de que el gobierno aceptase incorporar modificaciones propuestas por PPQ. Fue un buen negocio para el gobierno, pues no sólo consiguió la aprobación de la nueva ley impositiva, sino que logró fracturar a la oposición, sin pagar nada a cambio, aparentemente. En efecto, pareciera ser que PPQ apoyó la ley sin pedir ningún espacio de poder, sino que lo hizo por convicción, posiblemente tratando de marcar la diferencia de un descarado *do ut des*, o doy para que des. Un apoyo muy conveniente para el gobierno.

### **Pragmatismo colorado para la mayoría parlamentaria**

Si se miran los resultados de las elecciones 2003, el oficialismo está en franca minoría. Si se consideran los resultados de complejas decisiones parlamentarias como el ascenso del General Kanasawa, la confirmación de Wildo Rienzi como ministro de la Corte Suprema de Justicia o incluso el debate sobre la constitucionalidad de la candidatura de Duarte Frutos a la presidencia de la ANR, lo que se ve es que el gobierno tiene mayoría.

En los dos años transcurridos desde las elecciones hubo una importante fuga de la oposición al oficialismo. Por una parte, porque los colorados consiguieron que de manera lenta pero sostenida, los hijos e hijas pródigos/as regresen a la casa del señor. Así, oviedistas descontentos/a con el ex general golpista o con sus encargados del partido, se volvieron nuevamente colorados/as y en la ANR se los/as recibió con todos los honores. En algunos casos fue hasta gracioso, pues al senador Velázquez Ugarte, los argañistas le habían impedido jurar durante 4 años. Pero, al convertirse en un activo oficialista, hasta le ofrecieron cobrar las dietas caídas entre 1999 y el 2003.

Por otra parte, consiguieron cerrar un paquete de negociación que constituyó una jugada maestra. El acuerdo se dio nada menos que con personas símbolo de la resistencia a la dictadura e importantes liderazgos de la transición. Es casi imposible pensar que Carlos Filizzola, del Partido País Solidario (PPS), pueda ser comprado con dinero, pero, ¿cómo negarse a la presidencia del Senado para quien es de un partido con sólo dos senadores, si además se le ofrece apoyar la expropia-

ción de 50 mil hectáreas de la secta Moon incluyendo el asiento de la ciudad de Casado, a cambio de votar por Rienzi, por Kanasawa y por la constitucionalidad de la candidatura de Nicanor a la presidencia de la ANR? Con él se fueron los senadores Morínigo (PPS) y Camacho (PEN), referentes intelectuales de algo así como una izquierda democrática del Paraguay, pero también tres liberales: Domingo Laíno, Modesto Luis Guggiari y Cándido Vera Bejarano.

En diputados la oposición había gobernado el año anterior con una presidencia colorada disidente. Este año ya consiguieron poner a un oficialista incondicional y gobernar el senado con el presidente de un partido integrante de la internacional socialista.

### **Falta de liderazgo liberal**

Es difícil entender porqué el Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA) tiene tanta dificultad de liderazgo. Fundado a fines de los años 70 por Domingo Laíno fue el principal referente de la oposición. Integrante del Acuerdo Nacional, el PLRA aparecía con vocación concertacionista.

En las elecciones de mayo de 1989 fue ya evidente que el PLRA era EL partido, de todos los partidos en los que se había fraccionado el Partido Liberal, fundado en 1887. El liberalismo paraguayo tenía claro el liderazgo del PLRA y de Laíno, su presidente-fundador. No se le perdonó a éste sus sucesivas derrotas electorales frente a la ANR, con o sin alianza con otros partidos políticos opositores. Tampoco pudo construir Laíno un contrapoder con una oposición que conquistó la mayoría parlamentaria en 1993.

Laíno fue derrotado en las elecciones internas de su partido en marzo de 1999, días antes de conformarse el gobierno de Unidad Nacional, luego del derrocamiento del oviedista presidente Raúl Cubas. La actuación de varios dirigentes del liberalismo en dos ministerios distó de marcar una diferencia que permitiese pensar que con ellos se podría gobernar de manera distinta, lo que reforzó la percepción que ya se tenía con respecto a gobiernos municipales y departamentales.

La única victoria electoral nacional del PLRA fue la conquista de la vice – presidencia de la República, por el entonces presidente del PLRA, Julio César Franco. Éxito que fue producto de un pacto con el oviedismo en el año 2000 y cuya reedición constituye la gran esperanza para ganar alguna vez la presidencia de la República, por parte de un partido con vocación de segundo.

Ser primera minoría entre minorías que aliadas constituyen una mayoría, pero que no comparten historia ni ideas, vuelve sin duda alguna difícil generar un proyecto común. El bloque opositor formado por el



PLRA, el Partido Únase (oviedista), el Partido Patria Querida (PPQ), el Partido País Solidario (PPS) y el Partido Encuentro Nacional (PEN), tuvo su momento de gloria con la elección de las mesas directivas de ambas cámaras en el 2003. Comenzó a resquebrajarse con el apoyo de PPQ a la reforma tributaria y se desmembró con la salida de PPS y PEN, cuando Filizzola aceptó candidatarse por los colorados a la presidencia del Senado en el 2004.

Además, no se logró una cohesión interna. Laíno, en pleno declive se acercó a sectores de izquierda y levantó viejas banderas de soberanía nacional, distanciándose claramente de la conducción de su partido. Pero también se alejaron del liderazgo liberal el ex gobernador de Concepción, Modesto Luis Guggiari, el senador por San Pedro, Cándido Vera Bejarano y el diputado por Paraguari, Nelson Chávez.

En una convención con reminiscencias de los juicios stalinistas a los bolcheviques, Chávez y Laíno fueron expulsados del partido, mientras que Vera Bejarano y Guggiari se vieron obligados a hacer su *mea culpa* ante los y las convencionales para permanecer en su partido. Los dos últimos no se reincorporaron a su bancada en el Senado porque se les exigió que lo soliciten por nota, pues por nota la habían abandonado.

Difícil que la política de humillación y expulsión practicada por el actual presidente del PLRA, el senador Blas Llano, consiga algún voto ciudadano más allá de su propio corralito. Aglutinar es algo que el liberalismo no pudo aprender en 118 años de vida.

## UNACE pieza de alianza

Aún con la fuga de importantes figuras del partido, que retornaron al coloradismo. A pesar de que la prisión de Lino Oviedo no consiguió convertirse en el gran hecho político que suponía el ex general. Habiéndose evidenciado un pobre desempeño de la representación parlamentaria oviedista y a pesar de los pesares, UNACE es buscada por el liberalismo como esperanza de una esquivada victoria en el 3008. Probablemente también le buscará Nicanor para pactar la reforma de la Constitución, imprescindible para sus planes de reelección.

Es muy difícil que Filizzola, Morínigo, Camacho y Laíno lleguen a apoyar también la reelección de Nicanor. Pero no es imposible que Nicanor pacte el apoyo UNACE, a cambio de la libertad de Lino Oviedo, por la que claman unos 1.000 seguidores que ocuparon la plaza frente al Palacio de Justicia desde el mes de octubre. Notablemente, ninguna autoridad administrativa ni judicial, nacional ni municipal, consideró que debía desalojarse la plaza.



## Una vez más, la ANR sometida al gobierno

La capacidad negociadora del coloradismo, no se traduce en un fortalecimiento del partido. Pareciera ser más fuerte el sometimiento de la ANR a quien está en el ejecutivo, tal como fue durante el gobierno de Alfredo Stroessner.

Nicanor fue presidente del partido por el argañismo. Para ocupar la presidencia de la República pidió permiso en el cargo partidario partido, pues hay incompatibilidad constitucional y quedó como presidente de la ANR el vicepresidente de la agrupación, senador Herminio Cáceres. Este no tiene perfil para ejercer un liderazgo nacional, ni para fortalecer al partido. Ocupa el cargo porque Nicanor lo quiere así.

Hoy el argañismo es nicanorista y Nicanor se ocupó de desgastar a los liderazgos incluso de su entorno. Se deshizo de Julio César Velázquez como ministro de salud y de Juan Darío Monges como ministro de justicia porque no era bueno que se hiciese campaña política para ser candidato por el nicanorismo a la presidencia de la ANR desde un ministerio. Pero después, destrozó ambas candidaturas y la de otros argañistas no nicanoristas como Ángel Ramón Barchini, postulándose el propio Duarte Frutos a la presidencia de su partido.

Nicanor renunciará a la presidencia del partido después de ganar y será presidente alguien que sólo fue electo como vice. En su sector nadie puede oponerse al plan, pero se constituyó una oposición interna.

Lo más relevante es el surgimiento de un stronismo de la mano de nietos e hijos de prominentes personajes de la dictadura. Se enfrentan a Nicanor un nieto del dictador y su tío, Osvaldo Domínguez Dibb. Los méritos de éste son: ser rico, haber llevado al Club Olimpia a ganar más de una vez la Copa Libertadores de América y haber competido con bastante éxito contra Nicanor la candidatura colorada a la presidencia de la República. Stroessner convoca al coloradismo y eso se vio en la multitud que festejó el 3 de noviembre, *fecha feliz*, cumpleaños del tirano.

El otro frente interno se distingue por su antinicanorismo y su deseo de que el partido tenga más relevancia para los gobiernos que ganan en su nombre. Pero pese a contar con figuras importantes del partido, pareciera que no logra un crecimiento que pueda hacer sombra a los otros dos bloques.

## Nombramientos técnicos y personalismo clientelista

Nicanor introduce temas, da virajes y entrega dádivas. Le gusta hablar en guaraní, idioma que maneja mejor que el castellano y una de las imágenes que proyecta es que él prefiere en altos cargos a personas

que conocen el tema de la institución que dirigirá. Los ejemplos de nombramientos técnicos son múltiples. Introdujo la reivindicación de la deuda ecológica y nombró como ministro del ambiente al primer funcionario de ese rango que se compromete en la lucha contra la depredación ambiental. De la misma manera, continúa nombrando a personas calificadas. A Velázquez le sucedió como ministra de Salud, la doctora Teresa León, un cuadro técnico en salud pública. A eso se suma la presidenta del directorio del Banco Central, Mónica Pérez, que tiene formación y que hasta su nombramiento en el BCP trabajaba en el Fondo Monetario Internacional.

Pero a Nicanor no le gusta institucionalizar las políticas sociales. Como otros gobernantes superpuso instituciones. Creó un gabinete social que hasta hoy no aprobó la estrategia de reducción de la pobreza y la desigualdad, que sin embargo, estaba prácticamente diseñada en el momento de asumir el gobierno. Ante las movilizaciones campesinas y las protestas del empresariado sojero, formó un gabinete de crisis social en el 2004, del que no se ha vuelto a oír en el 2005.

Superposición institucional, ningún avance en la coordinación de políticas sociales, ninguna política oficial antipobreza en un país con 41% de pobres y con toda la cooperación internacional dispuesta a aportar e incluso con proyectos en curso inscriptos en una estrategia inexistente. ¿Cómo hizo entonces para calmar la protesta? Con una fórmula compleja pero clásica del populismo: establecimiento de una relación directa con la población empobrecida y persecución a las organizaciones sociales.

Así, Nicanor soluciona problemas personalmente los problemas. En el mejor estilo populista entrega dinero, tierras, insumos a *las masas, a las bases, a las-los pobres*. Pareciera que todo eso viene de un bolsillo mágico del presidente, pero proviene de Itaipú. Por eso, el que ha crecido como El hombre de Duarte Frutos es Víctor Bernal, director paraguayo de la binacional. Bernal es el proveedor de recursos y recaudador para la corona. Eso le llevó a convertirse en el hombre fuerte del gobierno y a ganar el odio de los antiguos amigos de Nicanor, como su compueblano, el senador Silvio Ovelar, ex ministro de la Secretaría de Acción Social, que pretendió conducir la estrategia de reducción de la pobreza y la desigualdad.

## Descrédito de las luchas sociales

Un caso tan claro de populismo no puede llevarse bien con organizaciones sociales autónomas, con liderazgos no sometidos y que levantan reivindicaciones propias. El movimiento campesino fue la princi-

pal oposición al gobierno en el 2004 y éste procuraba cooptarlo no aplicando la ley en casos de ocupación.

El panorama cambió radicalmente en el 2005. En primer lugar, se desalojaron las ocupaciones campesinas de manera consecuente. Con ello el gobierno consiguió el apoyo de la Asociación Rural del Paraguay y, sin éxitos en ese campo, la dirigencia campesina vio disminuido su poder movilizador.

Las muertes de campesinos y campesinas en la lucha por la tierra ya suman más de 90, pero la administración de justicia no se ocupa de eso. Antes bien, funcionó como disuasivo en contra de las protestas la cárcel y el juzgamiento masivo de integrantes de la Federación Nacional Campesina y de la Mesa Coordinadora de Organizaciones Campesinas. Muchos líderes están con suspensión de condena.

A eso se suma una muy efectiva campaña mediática de descrédito de las organizaciones sociales, especialmente de las vinculadas con la izquierda. Sobre la base de un posible involucramiento del Partido Patria Libre, vinculado a las FARC colombianas, en dos casos de secuestro y asesinato, se pasó a condenas mediáticas, tratando como terroristas y secuestradores/as a relevantes dirigentes sociales. Sin importar la falta de sustentación efectiva de la difamación, la estrategia se mostró útil para desprestigiar a las organizaciones del campesinado pobre.

## RELACIONES INTERNACIONALES

Paraguay dio un viraje en la política internacional y comenzó a pagar su irresponsabilidad de comprometerse internacionalmente y no hacer internamente nada para realizar esos compromisos. El cuadro se puede sintetizar de la siguiente manera: 1) Una nueva política pendular entre el MERCOSUR y los EEUU, y 2) Condenas y observaciones por parte de los mecanismos internacionales de DDHH.

### El retorno de la política pendular

Los análisis sobre la política internacional del Paraguay hablaban de la política del péndulo, ya que nuestro país se pasó entre acercamientos y alejamiento del Brasil y/o de la Argentina. Incluso parte de las interpretaciones sobre los partidos políticos daban cuenta de la mayor cercanía de la ANR con el Brasil, y de los liberales con la Argentina.

En parte, esto se producía también porque los dos grandes de la Cuenca del Plata, jugaban sus cartas para convertirse en la primera potencia subregional, en el Paraguay, en Bolivia y en el Uruguay. Sin embargo,

en el año 1985 comenzó la superación del histórico conflicto, con la firma de un acuerdo bilateral entre Brasil y Argentina. Ese acuerdo y el MERCOSUR constituido por los dos nombrados junto al Paraguay y al Uruguay, estuvieron basados en la aceptación del liderazgo brasileño.

Desde la apertura política, el Paraguay apostó al MERCOSUR, aunque no prosperara demasiado la propuesta de integración aduanera y económica. Brasil y Argentina continuaron poniendo al sistema ante hechos consumados decididos unilateralmente. Antes bien, se mostró más útil como integración política democrática e incluso nuestro país se benefició de la cláusula democrática frente al intento golpista de Lino Oviedo en 1996.

Nicanor, siendo de un partido de derecha, conservador y clientelista, mostró simpatías hacia gobiernos de izquierda como los de Brasil, Cuba y Venezuela. Quizá quiso emular el arte del gobierno argentino por el cual un gobierno peronista es reconocido como de centro izquierda, por obra y gracia de Néstor Kirchner.

La apuesta de Nicanor fue también el MERCOSUR, la quinta economía mundial, de manera que las negociaciones con los países y bloques más poderosos del mundo no se dieran individual sino colectivamente, ya sea sobre el ALCA o en la OMC. Junto a Brasil y Argentina, el Paraguay apostó a la Corte Penal Internacional y se negó a denunciar un artículo del Estatuto de Roma en beneficio de los EEUU, que lo reclamaba oficialmente. De la misma manera, nuestro país pasó a formar parte del llamado Grupo de los 20<sup>3</sup> en la OMC, que exige el fin del doble estándar por parte de EEUU y la Unión Europea en cuanto a los subsidios agrícolas. Además, votó consecuentemente a favor del levantamiento del bloqueo a Cuba y se abstuvo de condenar a este país por violaciones a los derechos humanos en la Comisión de DDHH de la ONU. El que no formaba parte del bloque regional internacionalmente fue el Uruguay presidido por Jorge Battle.

Con Tabaré Vázquez en la presidencia del Uruguay parecía que el MERCOSUR fortalecería las posturas comunes. No habían dudas acerca de la influencia del Brasil en el Paraguay, ya que nuestro país cambió incluso su voto en la OEA a pesar de que la canciller Leila Rachid estaba postulada como Secretaria General Adjunta del organismo en la fórmula que postulaba al mexicano Derbez a la Secretaría General. Como empataron las propuestas, el presidente Lula le pidió a Nicanor que el Paraguay votase por el chileno José Miguel Insulsa para la Secretaría General y nuestro país anunció que su voto sería de esa manera.

En una sucesión de hechos que aún deben interpretarse, el panorama cambió totalmente en el segundo semestre del 2005 y nos vimos de

<sup>3</sup> Nombre independiente del número de países que integra el grupo.

pronto como punta de lanza de los EEUU y enfrentados al MERCOSUR, o por lo menos, a los dos grandes.

Brasil y Argentina hicieron todo lo posible para que el Paraguay se distancie de ellos. El Brasil desvió el río Apa, no hace absolutamente nada por frenar la depredación de los bosques paraguayos por parte de sus ciudadanos que llevan la madera en grandes camiones, se intensificaron las tensiones entre campesinos paraguayos y empresarios brasileños en la frontera y ante el brote de fiebre aftosa en el fronterizo estado de Matto Grosso do Sul, el primer intento de las autoridades estatales brasileñas fue decir que la aftosa vino del Paraguay. Como se demostró que se había originado en el Brasil, hubo incluso intentos de traer animales enfermos al Paraguay para sustentar su tesis, lo que se frenó por el buen control que se hizo.

Cada uno de esos hechos tuvo respuesta por parte del Paraguay y más aún. Nicanor pasó a reclamar la revisión del tratado de Itaipú, firmado en 1973 en condiciones muy ventajosas para el Brasil. Pero, lo que llevó a que se piense que se podría incluso romper el bloque regional fue el acercamiento del Paraguay a los EEUU.

Sorpresivamente, el ministro de defensa norteamericano, Donald Rumsfeld vino al Paraguay, directamente y no en gira regional. El resultado: aumento de donaciones norteamericanas con el nombre de cooperación no reembolsable, presencia de tropas norteamericanas en el país, con inmunidad o impunidad garantizada por el Congreso Nacional. Además se aprobó la instalación de una oficina del Buró Federal de Investigación (FBI) en el país. Parecía incluso que el Paraguay avanzaría en las negociaciones para la firma del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) abandonando a su socio mercosurianos.

Por su parte, la Argentina había también desviado las aguas del Pilcomayo y notablemente, quienes llevaron el caso a la justicia fueron organizaciones ciudadanas de la Argentina, denunciando el perjuicio que tal hecho traería a la población paraguaya. Aparentemente también hubo intentos de protesta por parte de organizaciones ambientalistas paraguayas.

Lo cierto es que parecía que el Paraguay se convertía en la causa de una profunda crisis en el proyecto MERCOSUR. El principal motivo parecía ser el hecho de que las tropas norteamericanas realizaran operaciones combinadas, asistencia a comunidades distantes y capacitación a "líderes sociales". Según fuentes militares son los mismos ejercicios que se realizan desde hace 40 años, pero alguna diferencia debe tener ya que tropas brasileñas ocuparen Itaipú ante la presencia de las tropas norteamericanas en el Paraguay y posiblemente el pro-

blema pasa por el temor a que los EEUU traten de controlar la Triple Frontera.

Sin embargo, en la cumbre hemisférica realizada en Mar del Plata en el mes de noviembre, nuestro país se realineó con sus compañeros del sistema de integración del sur y se distanció del ALCA. No es aún evidente el resultado, pero lo cierto es que pareciera que el péndulo dio mayor poder negociador al Paraguay y consiguió que el MERCOSUR aprobara Fondos Estructurales a su favor y que los norteamericanos prometieran abrir su mercado a productos textiles del Paraguay, realizaran aportes para una mayor transparencia en la gestión y además apoyaran a nuestro país para el canje de la deuda externa por naturaleza.

Pese a la dificultad para realizar una lectura clara de la política exterior paraguaya, algunas interpretaciones señalan que el acercamiento a los EEUU tiene que ver con temas de seguridad y no con el ALCA. Otras posiciones consideran que el Paraguay vende sus posturas y que lo que buscan los EEUU es el control de los recursos naturales del país, especialmente del agua. Con el MERCOSUR en tanto, pareciera que el Paraguay pasó a apostar a la formación de un bloque de América del Sur, cuyo principal símbolo es el casi seguro ingreso de Venezuela como miembro pleno del bloque.

### **Paraguay observado y condenado por mecanismos internacionales de Derechos Humanos**

El Paraguay ha firmado y ratificado tratados y convenios de derechos humanos de manera consecuente desde la apertura política. Sin embargo, pareciera ser que no ha entendido que esos actos tienen consecuencias, que se deben tomar medidas para que el país cumpla los compromisos. Lo que se vuelca en una debilidad del aparato estatal paraguayo en temas internacionales.

En poco tiempo, el Estado paraguayo fue condenado tres veces por la Corte Interamericana de Derechos Humanos, en los casos Canese (agosto de 2004), Panchito López (septiembre de 2004) y de la Comunidad Indígena Yakye Axa (junio de 2005). Sin embargo, el Estado no ha dado los pasos necesarios para cumplir las condenas. Por ejemplo, no ha destinado el presupuesto necesario para ello, a pesar de que nada es más excluyente de la comunidad interamericana que no cumplir las condenas de la Corte Interamericana de DDHH.

Por otra parte, la sociedad civil paraguaya pudo comprobar el mal nivel de preparación e inversión del país para informar de manera adecuada a los mecanismos de sistema universal de DDHH. La inédita experiencia de realizar informes sombra y alternativos para la CEDAW

y para el Pacto de Derechos Civiles y Políticos, no sólo ratificó la importancia de una vigilancia ciudadana en derechos humanos, sino que mostró la poca preparación del Estado paraguayo para elaborar informes y para responder ante los Comités que monitorean el seguimiento de los instrumentos internacionales de DDHH.

## AVANCE FUNDAMENTALISTA

El tercer eje tiene que ver con un aumento de la lógica amigo-enemigo y de verdades absolutas e inmutables, incluso de carácter religioso en contra de derechos ciudadanos y de derechos humanos. Una lectura ve incluso que el fundamentalismo se ha manifestado en la utilización del sistema penal, demonizando la línea garantista que se logró consagrar y endiosando la represión, especialmente dirigida a la delincuencia de los y las pobres.

Pero el punto culminante del fundamentalismo ha sido el rechazo al proyecto de ley de autonomía sexual. En el mes de septiembre de 2005, el Senado del Paraguay rechazó un proyecto de ley "Que crea el programa nacional de prevención y asistencia a las víctimas de hechos punibles contra la autonomía sexual y contra menores". Lo notable es que el 22 de diciembre de 2004 esa misma cámara había aprobado el proyecto por amplia mayoría y en base al dictamen favorable de comisiones cuyos/as integrantes habían cambiado ahora sus votos.

¿Qué pasó en ese tiempo? Grupos fundamentalistas cristianos con apoyo de la jerarquía de las iglesias católica y anglicana, habían incidido con éxito en la Cámara de Diputados. Sus cuestionamientos principales se referían a la perspectiva de género y a la autonomía sexual.

Lo interesante es que pese a entender lo que es la perspectiva de género, la equiparan a opción sexual y defienden el llamado sexo natural en contra de la construcción cultural que equiparan a "algo sujeto a los deseos de cada cual".<sup>4</sup> Lo notable es que la Comisión de DDHH de Diputados propuso la incorporación de estas posturas, aunque le ganó la del rechazo absoluto.

Lo más grave para los DDHH en el Paraguay, es el temor que tiene la clase política a las religiones. Así, el resultado fue que solamente siete diputados varones se atrevieron a votar a favor del proyecto de ley, al igual que dieciséis senadores y senadoras. Las y los demás congresistas del Paraguay se habían sumado a los deseos fundamentalistas.

<sup>4</sup> Documento de FEDAVIDA a la Cámara de Diputados, s/f, aprox. julio de 2005.



Sin dudas, el avance fundamentalista deslegitima a los derechos humanos. ¿Cómo calificar a un Estado que no tiene formalmente ninguna religión oficial pero que no es pluralista en este campo? ¿Será que tenemos actualmente un Estado paraconfesional y que la clase política responderá de la misma manera a las críticas de la iglesia católica por el mal gobierno que padecemos?

Molinier, Lila. Análisis de coyuntura económica 2004-2005. En publicación: Derechos Humanos en Paraguay 2005. Coordinadora Derechos Humanos en Paraguay. Asunción, Diciembre 2005.

Disponible en la web:

<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/paraguay/cde/cde2005/3coyuntura.pdf>

# Análisis de coyuntura económica 2004 - 2005

*Lila Molinier*

*En la coyuntura octubre 2004-2005 la economía nacional registró resultados que muestran la moderada recuperación de la producción de bienes y servicios, el impacto del contexto de la economía regional e internacional, y entre otras cosas, la necesidad de mayores definiciones de los procesos en cada ámbito de acción, en la perspectiva de un desarrollo humano sostenible e incluyente.*

## LOS PROCESOS POLÍTICOS-ECONÓMICOS A PROFUNDIZAR

Los cambios en el Ministerio de Hacienda con la salida del doctor Dionisio Borda y su reemplazo por el ingeniero Ernest Bergen; en el Banco Central del Paraguay (BCP), con la asunción de la doctora Mónica Pérez como presidenta; y en el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), con la del ingeniero Hugo Ruiz Díaz, suponen no sólo la incorporación de nuevos equipos de trabajo, sino de orientaciones que habrán de tener nuevos impactos en el equipo económico del gobierno, en los que las estructuras y culturas institucionales siguen pendientes de renovaciones sustantivas.

A los problemas estructurales del empleo, de distribución y niveles de ingreso y pobreza se sumó los de la inflación por efectos de la tendencia alcista del precio internacional del petróleo, así como del aumento del tipo de cambio de la moneda brasileña (real) ante el guaraní.

El ajuste del 12% del salario mínimo legal a partir de abril 2005 resultó insuficiente en este contexto, mientras el rezago de los sueldos del sector público se volvió insostenible, según lo expresan las movilizaciones de los funcionarios, en particular las medidas de fuerza del personal del sector salud y su reclamo ante el Congreso Nacional de mayor presupuesto para el 2006.

Los efectos del aumento de precios internacionales del petróleo y sus derivados en la economía nacional debido a la total dependencia de las importaciones, tanto en cuanto a su incidencia en el aumento de los precios del consumo familiar como la presión sobre las finanzas públicas vinculadas con la política de subsidio al gasoil<sup>1</sup>, movilizaron nuevamente a los propulsores de la producción del biodiesel hasta lograr el apoyo del Congreso para la promulgación de la ley de fomento de la inversión en dicho rubro.

### Los resultados de la producción de bienes y servicios

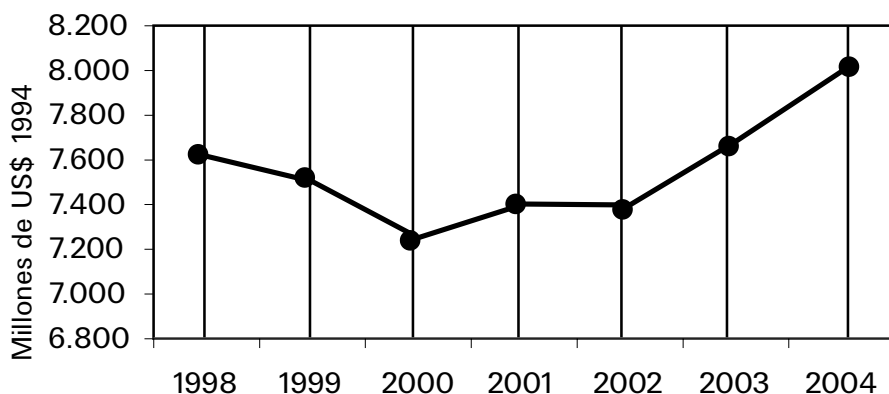
En la coyuntura interanual a la que refiere este informe, las estadísticas oficiales indican que el Producto Interno Bruto (PIB) real de la economía paraguaya se recupera lentamente de las caídas sucesivas entre 1999-2002, marcando un nuevo nivel al llegar a 7.996 millones de dólares constantes de 1994 (2004) (gráfica 1).

<sup>1</sup> A octubre 2005 la estatal Petróleos Paraguayos (Petropar) vendía el diesel a 3.521 guaraníes el litro, 1.200 menos de su costo, y en el contexto de su endeudamiento (acumulado + vencido) con sus proveedores.

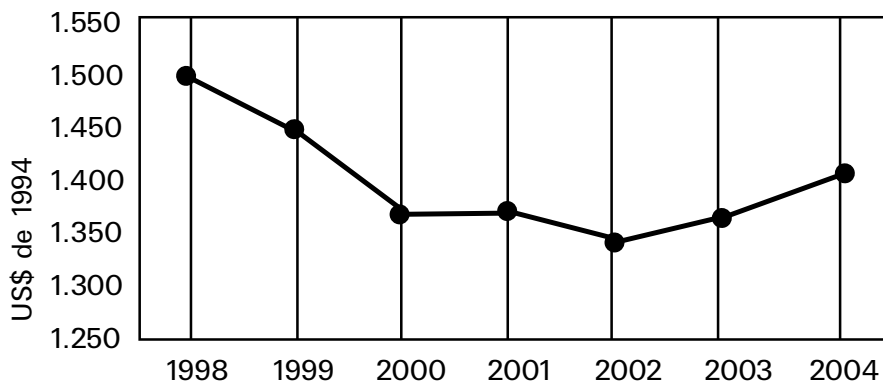
También el producto por habitante muestra esta lenta recuperación (1.402 dólares de 1994), aunque sigue retrasado respecto de los niveles alcanzados hasta 1997, en términos reales, es decir, una vez deducidos los efectos de la inflación (gráfica 2).

### GRAFICO 1 - PARAGUAY. Producto Interno Bruto (PIB) 1998-2004.

En millones de US\$ de 1994



### GRAFICO 2 - PARAGUAY. PIB por habitante 1998-2005



Entre las actividades agropecuarias, segundo lugar en la estructura del PIB, sólo se destaca el crecimiento de la producción ganadera (7,5%) a casi el doble del ritmo del PIB global (4,1%), mientras que la agricultura fue afectada por fenómenos climáticos y de reducción de los precios internacionales (para los rubros de exportación) que redujeron su producción y rendimiento por hectárea respecto de la tempo-

rada anterior 2003/2004, y el crecimiento promedio total al margen más bajo de esta primera mitad de los años 2000<sup>2</sup>.

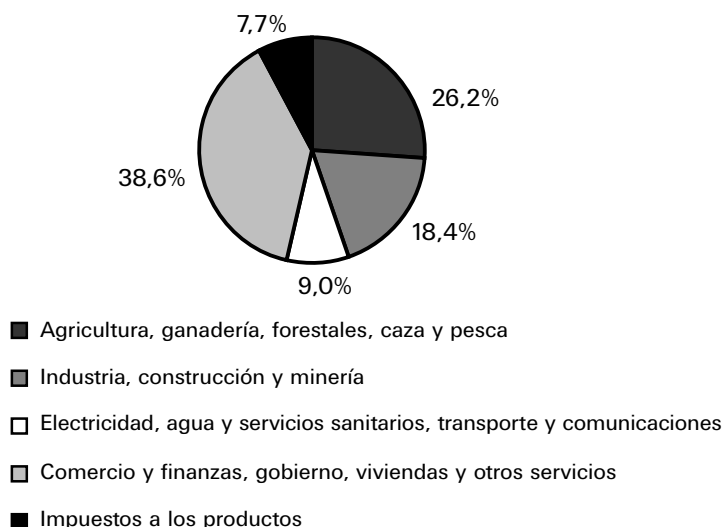
En el sector industrial, la tendencia de crecimiento de la producción de los frigoríficos se sostuvo y aumentó impulsada por la recuperación del mercado externo, aunque la producción ganadera vacuna registra dificultades para aumentar la oferta en las condiciones de la explotación extensiva, y sin sacrificar el mercado interno con las subas de precio y la baja calidad.

Por el lado de la construcción, el sector siguió recuperándose, particularmente a través de la inversión pública en obras viales (carreteras enripiadas, empedradas, asfaltadas, puentes), lo cual estimuló la producción minera, así como la industria de cemento y varilla.

En el sector de la producción de servicios básicos de transporte, comunicaciones, electricidad y agua, el sector más dinámico pero de menor peso dentro del PIB, también se recuperaron y crecieron los niveles de producción, en este caso a ritmos muy superiores al promedio en los dos primeros casos, pero siguen pendientes de mayores definiciones en cuanto a la intervención del Estado los niveles de retorno de la inversión pública, y de impacto y transparencia de la gestión.

Los servicios de comercio, finanzas, vivienda, gobierno y otros también crecieron moderadamente o recuperaron los niveles de producción tras las bajas del 2003, y siguen sosteniendo el primer lugar dentro de la estructura del PIB.

### GRAFICO 3 - PARAGUAY: Estructura sectorial del PIB



<sup>2</sup> Los indicadores socioeconómicos referidos están incluidos en la tabla inserta al final, salvo referencias directas en el texto.

## El desfavorable mercado externo

Si bien las exportaciones registradas de bienes crecieron en forma considerable, a un ritmo y nivel inusitado, con las importaciones también sucedió lo mismo, en este caso para recuperar niveles perdidos a fines de los años '90. Consiguientemente, el balance comercial de bienes aumentó su saldo negativo a nivel de principios de los años 2000, contribuyendo de este modo al limitado crecimiento del producto global.

Además del volumen del comercio exterior, la variación de los precios internacionales fluctuó hacia la baja para los principales productos de exportación y hacia el alza para las importaciones, particularmente del petróleo y sus derivados (ver tabla 1), con efectos en el aumento de la inflación.

En efecto, el precio internacional de la semilla de la soja (con el 35% del total exportado por Paraguay en el 2004), después de llegar a 363,42 dólares la tonelada en abril 2004, alcanzó 274.11 dólares la tonelada de promedio anual, el más alto de los últimos cinco años. Mientras, a septiembre del 2005 dicho promedio fue de 226,82 dólares.

En el caso de la fibra de algodón, un rubro tradicional de exportación, el precio internacional promedio en el 2004 bajó alrededor de 100 dólares la tonelada, y siguió bajando más de 150 dólares la tonelada a septiembre del 2005.

Mientras, el precio del petróleo<sup>3</sup> siguió al alza y para septiembre pasado el promedio mensual registró un nivel record, de más del doble del promedio del año 2002.

TABLA 1

<b>Año</b>	<b>PIB Millones US\$ 1994</b>	<b>PIB x habitante US\$ 1994</b>
1998	7.616	1.494
1999	7.503	1.442
2000	7.252	1.366
2001	7.401	1.367
2002	7.398	1.341
2003	7.682	1.365
2004	7.996	1.402

<sup>3</sup> El consumo interno del petróleo y sus derivados depende totalmente de las importaciones.

De ahí que la relación desfavorable de los precios del intercambio entre las exportaciones e importaciones paraguayas aumentó a 20,3% a septiembre de 2005.

Esta pérdida es asumida por la economía nacional, a pesar de que los negocios de exportación e importación sean medio o muy favorables para los empresarios particulares, lo cual justifica la urgencia de analizar las alternativas para revertir la situación a nivel macro.

### **Aún hay más**

Además del aumento del déficit del comercio exterior de bienes y de la caída de los términos del intercambio, la economía paraguaya tiene saldo negativo en los rubros de transportes y viajes internacionales, y de la renta de la inversión extranjera directa y otras inversiones, con lo cual llegó al mínimo el saldo positivo de la cuenta corriente de la balanza de pagos a septiembre de 2005, 13,8 millones de dólares.

La tabla de salvación al desempeño de las cuentas comerciales externas del país, estrechamente vinculadas con el desempeño del PIB o si se quiere del mercado interno, son los ingresos originados por regalías y compensaciones de las hidroeléctricas binacionales Itaipú y Yacyretá.

Por el lado de la cuenta capital y financiera de la balanza de pagos, el saldo positivo también se redujo al mínimo. Las transferencias de capital mantuvieron su nivel del 2003, pero cayó considerablemente el saldo de la cuenta financiera respecto del mismo período, en particular en referencia al saldo de los activos en moneda y depósitos, aunque el saldo negativo de los préstamos mejoró al reducirse en el mismo período. Las reservas monetarias internacionales también se redujeron considerablemente, a 179,5 millones de dólares.

### **EL CONTEXTO DEL MERCOSUR**

El proceso de integración del Mercosur, del cual Paraguay es socio fundador pleno, no es ajeno a la situación desfavorable en la que se desenvuelven sus relaciones económicas internacionales. Muy por el contrario: es parte del problema y de la solución.

Por el lado del comercio exterior de bienes, el Mercosur fue destino del 53% de las exportaciones paraguayas registradas, así como el origen del 57% de sus importaciones, y generador del 62% del total de déficit de dicho comercio. Vinculado a este comercio de bienes y de su déficit también se halla el déficit en el comercio de los servicios.



Pero el aspecto más destacado del intercambio regional de los servicios es el que corresponde a los ingresos por servicios de royalties y compensaciones, así como a la inversión directa de la cuenta financiera.

Si bien los ingresos provenientes en la Itaipú y Yacyretá cumplen la función de financiar los déficit del modelo importador y las pérdidas de los términos del intercambio internacional del país, como parte de las reglas del juego pautadas durante los regímenes políticos dictatoriales anteriores, este rol podría ser reorientado y potenciado de mediar negociaciones efectivas en la perspectiva de un relacionamiento regional de carácter recíproco, menos desigual y deforme que el sostenido actualmente.

En efecto, tanto los tratados como los instrumentos normativos de creación y funcionamiento de las empresas binacionales Paraguay-Brasil y Paraguay-Argentina, y los sucesivos acuerdos sobre el manejo de la deuda y los niveles del precio de la energía generada por estas hidroeléctricas, subordinan y convierten a la economía paraguaya en tributaria de las economías de sus socios más grandes.

En los 14 años que lleva el proceso de integración del Mercosur, en el contexto de regímenes políticos de signo diverso a los anteriores, no han sido cambiadas o ajustadas dichas reglas, salvo la relacionada con la estructura organizativa de la Itaipú, donde se lograron representaciones paritarias en los años '90.

Es una cuestión clave la necesidad de reestructurar las relaciones bilaterales argentino-paraguaya y brasileño-paraguaya en torno a las hidroeléctricas binacionales para romper el círculo vicioso que representan para dichas relaciones y las condiciones económicas del Paraguay, el discurso igualitario, y las estructuras y dinámicas desiguales.

### **La crisis en las relaciones paraguayo-mercosurianas**

Llamamos así al período de amenazas de salida del Mercosur y de referencias a negociaciones alternativas de integración fuera de este contexto, de parte de la presidencia y vicepresidencia de la República (apoyadas por algunos sectores económicos internos como los importadores) con la inclusión de un tercero, el gobierno estadounidense, con lo cual el conflicto regional dejó de ser latente y se manifestó mezclado con nuevos ingredientes y matices.

La crisis se manifestó durante y con posterioridad a la XXVIII Reunión del Consejo del Mercosur y la Cumbre de Presidentes de los países

miembros y asociados, llevada a cabo en Asunción los días 18 a 20 de junio pasado<sup>4</sup>.

El gobierno paraguayo anunció la visita al Pentágono, en Estados Unidos, del ingeniero Luis Castiglioni, vicepresidente de la República, y posteriormente recibió la visita del Secretario de Defensa de los Estados Unidos de América, Donald Rumsfeld, enviado por el presidente George W. Bush, quien llegó a Asunción el 16 de agosto en una visita de menos de 24 horas para desarrollar una agenda de reuniones cuyo contenido y resultado no fue informado oficialmente. Mientras se desarrollaban estos acontecimientos, el Congreso Nacional aprobó el ingreso de contingentes militares estadounidenses por dos años, bajo régimen de inmunidad diplomática.

Las hipótesis en torno a los objetivos de la visita son diversas y buscan responder a la pregunta sobre cuál es el papel que Paraguay cumple en los planes estratégicos de los Estados Unidos en Sudamérica, ya que se estima, tanto por los analistas locales como regionales, que por sí mismo este país no tiene un peso específico para atraer la atención de la política estadounidense a ese nivel.

Las especulaciones diversas han destacado que tanto antes como después de esta visita las señales dadas por el gobierno paraguayo son preocupantes en cuanto que suponen un giro en las relaciones económicas internacionales, de acercamiento hacia los Estados Unidos y de alejamiento del proyecto de integración sudamericana, irónicamente en un momento decisivo y de liderazgo alternativo del subcontinente.

Pero aún cuando la negociación del acuerdo bilateral Estados Unidos-Paraguay no ha trascendido como un proceso en marcha, no sería raro que sea el siguiente paso, pues es la estrategia que ha funcionado con un número considerable de países centroamericanos y sudamericanos, ante la resistencia a la integración del Área de Libre Comercio para las Américas (ALCA).

De parte de la política exterior estadounidense, el anuncio hecho en el contexto de la visita del ministro de Defensa fue la decisión de otorgar un crédito no reembolsable (donación) de 20 millones de dólares para gastos sociales y crecimiento económico, en apoyo al proceso democratización y de promoción de los derechos humanos, en vías del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> Le correspondió a Asunción ser sede de la reunión y cumbre del semestre porque el gobierno paraguayo ocupó la presidencia temporal del Consejo del Mercosur entre enero y junio de 2005.

<sup>5</sup> Compromiso asumido por los países miembros de las Naciones Unidas para superar la pobreza social para el 2015.

## DEL CONO SUR A TODA SUDAMÉRICA

Dentro del proceso contradictorio de integración del Mercosur, la XXVIII Reunión del Consejo y la Cumbre de Presidentes realizada en Asunción ejecutó las tareas establecidas por el plan de trabajo 2004-2006 y las resoluciones del 2004. Entre otras cosas, avanzó en la creación y validación del Foro de Consulta y Concertación Política (FCCP), con la aprobación del *plan de acción* para la cooperación política y la integración económica, según el mandato del Consejo (2004).

Este plan de acción está vinculado con la ampliación del Área de Libre Comercio del Mercosur a toda Sudamérica, tras la integración como Estados asociados a otros tres miembros de la Comunidad Andina de Naciones (Venezuela, Colombia, Ecuador), además de los pioneros (Chile, Bolivia y Perú), así como con una perspectiva de desarrollo integral de sus miembros y del bloque, en busca de un posicionamiento estratégico en el mercado y la sociedad mundial.

En el caso de Venezuela, el avance fue mayor, pues solicitó ser miembro pleno del Mercosur, lo cual fue aceptado y anunciado por el actual presidente temporal, doctor Tabaré Vázquez, de Uruguay, en el marco de la reciente XV Cumbre Iberoamericana, realizada a mediados de octubre en Salamanca, España.

Otros dos avances significativos se dieron con la mayor concreción ganada por el proyecto de creación y funcionamiento del Fondo para la Convergencia Estructural del Mercosur (Focem), y el proyecto de acuerdo sobre el Acuífero Guaraní.

En otras palabras, el Mercosur se ha convertido en el proceso de integración sudamericano avizorado por los sucesivos gobiernos del Brasil en años anteriores, pero bajo el liderazgo compartido con los equipos ejecutivos y legislativos más avanzados de la región, como los de Uruguay, Argentina y Venezuela.

La nota discordante y llamativa del proceso asumido por el Mercosur tras la Cumbre en Asunción fue dada por la crisis antes referida, y requiere ser analizada desde sus distintos ángulos.

Desde este espacio observamos que otros dos foros internacionales posteriores al de Asunción, que involucran a los miembros del Mercosur, significaron un apoyo a su proceso de integración, y que el contexto mundial parece serle favorable.

Por un lado, la XV Cumbre Iberoamericana, reunida los días 14 al 16 de octubre, en Salamanca, España, donde se dio prioridad al tema de la pobreza, la organización multilateral y la lucha contra el terrorismo.

Por el otro, la IV Cumbre de las Américas, del 4 al 5 de noviembre, realizada en Mar del Plata, Argentina, bajo el lema *“Crear trabajo para enfrentar la pobreza y fortalecer la gobernabilidad democrática”*, que aunque contó con la presencia del presidente estadounidense George W. Bush, avanzó en plantear de manera directa la no factibilidad y viabilidad de la integración del ALCA promovida por la política exterior estadounidense a nivel de todo el continente americano, como estaba previsto para enero de 2005, en las condiciones del proteccionismo y la desigualdad estructural entre los Estados Unidos y su bloque económico-comercial del norte, el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (Nafta), y el resto del continente de América.

Sin duda, el análisis crítico y la decisión de condicionar a que primeramente sean superados los problemas percibidos para la integración comercial continental del ALCA es un paso que muestra madurez en los líderes políticos y técnicos de América del Sur.

Por su parte, el Mercosur necesita profundizar en el análisis de sus problemas estructurales y en su realidad coyuntural en el contexto mundial preciso para diseñar las alternativas de solución, a 14 años de inicio de su proceso. Plantear y mejorar las negociaciones con las demás regiones económicas mundiales sobre la base de mejores negociaciones dentro de su propio territorio y jurisdicción, donde existen conflictos bilaterales y multilaterales por doquier, son tareas pendientes dentro de un proyecto regional que se quiere sea equitativo y vital para su sostenibilidad y desarrollo.

## LAS CONDICIONES DE PRODUCCIÓN Y ACUMULACIÓN

Una mayor y mejor integración del mercado interno paraguayo es, a su vez, una tarea pendiente hacia una mayor y mejor integración regional.

El aumento de la producción, del comercio interno y externo, de las relaciones de mercado competitivo bajo condiciones económicas, sociales y culturales corruptas, y un Estado débil, sin capacidad de actuación, en la etapa actual del desarrollo del capital en el país, no corresponden ser equiparadas a la necesidad de crecimiento económico, la inversión de capital, la vigencia de las leyes del mercado, ni

de respeto a la propiedad privada, como lo demostraron una vez más el desamparo de los casadeños y su lucha por la tierra, y el “Operativo Soberanía”, impulsado desde agosto.

En el caso de los pobladores de Puerto Casado, Alto Paraguay, finalmente el Congreso Nacional y el presidente de la República, Nicanor Duarte, le restituyeron sus derechos a la identidad, de pertenencia local, a la tierra, y la economía con la expropiación de 52.000 hectáreas de las 600 mil vendidas a la empresa La Victoria, de la Secta Moon, por los antiguos dueños, los Casado.

En el caso del “Operativo Soberanía”, consistente en la actuación conjunta de interventores de la Secretaría del Ambiente (Seam), la Dirección General de Aduanas, Dirección de Migraciones y la Fiscalía del Ambiente, y la asesoría de la Dirección Antinarcóticos de Estados Unidos, mostró las condiciones corruptas de producción y acumulación en que grandes ganaderos y productores de soja, principalmente, someten a la explotación los recursos naturales, generando la deforestación masiva de los bosques vírgenes y todo tipo de vegetación, la degradación de los suelos, la contaminación de los ríos y arroyos, la contratación de inmigrantes brasileños indocumentados, la corrupción de la policía, los militares y los funcionarios aduaneros para producir en condiciones extraordinarias al margen de las leyes nacionales vigentes ganancias a su vez extraordinarias que no contribuyen al proceso económico de desarrollo interno sino, muy por el contrario, lo perjudican.

Un cambio en dichas condiciones necesariamente requiere de una definición política del Estado paraguayo, como el que se dejó ver en ambos casos, y que debe continuar y profundizarse en lo sucesivo, pues un proceso de crecimiento económico sostenible necesita del sostenimiento del monitoreo constante, y de medidas correctivas y preventivas en apoyo de los procesos nacional, regional y local efectivos.

Igualmente, corresponde al Mercosur establecer de manera conjunta políticas y medidas sociales, ambientales y culturales de prevención y corrección de los abusos y perjuicios al tejido social, los recursos naturales y ambientales en la zona. En consecuencia con ello, estrategias de monitoreo y evaluación permanente sobre los mismos por una economía regional social, ambiental y culturalmente sostenible.

## PARAGUAY - Indicadores socioeconómicos 2004-2005

En guaraníes corrientes o constantes, dólares y porcentajes, según especificaciones

Producto Interno Bruto (PIB). En millones de dólares corrientes (2004) 1/	6.926
PIB. Composición sectorial en porcentajes. Total (2004)	100%
Agricultura, ganadería, forestales, caza y pesca	26,2%
Industria, construcción y minería	18,4%
Electricidad, agua y servicios sanitarios, transporte y comunicaciones	9,0%
Comercio y finanzas, gobierno, viviendas y otros servicios	38,6%
Impuestos a los productos	7,7%
PIB total. % de crecimiento interanual 2003-2004 en Gs. constantes de 1994	4,6%
PIB por habitante. En dólares corrientes (2004)	1.215
Salario mínimo legal desde abril 2004. En Gs. corrientes	1.089.103
Índice del salario mínimo legal real a setiembre 2004, año base 1980 = 100	126,5
Salario mínimo legal. En dólares promedio a setiembre 2005	178
Inflación acumulada a setiembre 2005 = 6.9% Inflación interanual 09.04 a 09.05	7.6 %
Población total (EPH 2004) 2/	5.701.675
Población económicamente activa (PEA) sobre población de 10 años y más (2004)	63,4%
Población económicamente inactiva sobre población de 10 años y más (2004)	36,6%
Población ocupada como % sobre la PEA (2004)	92,7%
Desempleo abierto como % sobre la PEA (2004)	7,3%
Desempleo oculto dentro de la población económicamente inactiva (2004)	3,9 %
Subocupados como % de la PEA (2004)	24.2 %
Población pobre//pobre extremo 17.1 % (2004) Total país	39,2%
Zona urbanas: población pobre // pobre extremo 12.8 % (2004) Total z urbana	38,4%
Zonas rurales Población pobre // pobre extremo 22.8 % (2004) Total z rural	40,1%
Exportaciones registradas de bienes. Millones de dólares (2004)	1.625,7
Importaciones registradas de bienes. Millones de dólares (2004)	2.651,7
Ingreso de divisas de Itaipú y Yacyretá a diciembre 2004. Millones de dólares	325,4
Saldo de la deuda externa pública a setiembre 2004.	
En millones de dólares corrientes	2.285,8
Servicio de la deuda externa pública pagado a diciembre 2004. Millones de US\$	323,2
Desembolsos del crédito externo de enero a dic. de 2004. Millones de dólares	138,5
Transferencia neta de recursos externos a dic. de 2004. Millones de dólares	-184,5
Activos de reservas internacionales. Saldo a setiembre de 2004. Millones de dólares	1.275,4
Tipo de cambio nominal, guaraníes x dólar promedio a setiembre de 2004	6.122
Superávit fiscal ( + ) a diciembre 2004 en millones de Gs.	658.577

«Sistema bancario: a agosto 2005. Tasas activas a la vista: 0.1 %; a plazo 9.3 %;

«Certificado de Ahorro 8.6 %; ponderado: 0.5 %. Intermediación bancaria: 29.1 %»

1/ Todas las referencias sobre el PIB son a precios del comprador. 2/ No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay que tienen el 2% de la población total.

Fuente: elaboración propia con base en [www.bcp.gov.py/gee](http://www.bcp.gov.py/gee), Informe económico de setiembre de 2005.

Comercio exterior junio 2005, y [dgeec.gov.py/EPH](http://dgeec.gov.py/EPH) 2004. Principales resultados e informe s/pobreza.